



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2386 del 24/07/2023

OGGETTO: Ricognizione elenco gare da bandire. Proroga nelle more dell'indizione ed esecuzione della procedura di gara. Imputazione della spesa.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

101 Zona Distretto Apuane
101 Zona Distretto Lunigiana
102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
102 ZONA DISTRETTO VALLE DEL SERCHIO
105 RESPONSABILE ZONA VDE
105 RESPONSABILE ZONA AVC
105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
106 ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA
112 ZONA DISTRETTO
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Contabilità Generale, Clienti e Fiscale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA
ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA - VAL DI CORNIA - VALLI ETRUSCHE

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Ricognizione elenco gare da bandire. Proroga nelle more dell'indizione ed esecuzione della procedura di gara. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Ravvisata la necessità di un riscontro complessivo dell'attività contrattuale in carico a questa U.O.C. nella prospettiva di arrivare a disporre gli affidamenti della totalità dei servizi socio-sanitari attraverso il ricorso a procedure ordinarie di gara;

Valutata l'opportunità di disporre atti specifici in considerazione dell'area tematica e delle scadenze degli affidamenti in corso;

Ritenuta sussistente l'esigenza di avviare, con il presente atto, la ricognizione dei servizi di cui al prospetto allegato (all. n. 1);

Considerato che per quanto attiene alla fase di progettazione, la stessa deve essere rivista anche e soprattutto nella determinazione dell'importo a base di gara e del valore economico del contratto tenuto conto di tutte le possibili opzioni e che per tutti gli affidamenti di cui sopra l'indizione di una nuova procedura di gara deve tenere conto delle disposizioni del nuovo Codice dei Contratti, di cui al D. Lgs n. 36/2023, efficaci ed operative dalla data del 01/07/2023;

Rilevato che le nuove disposizioni del D. Lgs n. 36/2023 determinano la necessità di adeguamento della modulistica di gara, a cominciare dal recepimento dello Schema Tipo di Bando ANAC n. 1 riferito a forniture e servizi nei settori ordinari, tra i quali rientrano i servizi sociali, approvato con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 309 del 27 giugno 2023, assolutamente vincolante fatte salve specifiche deroghe da motivare;

Riscontrato poi che per quanto attiene ai riferimenti alla piattaforma telematica, da inserire negli atti di gara, deve tenersi conto, in collaborazione con START, delle opzioni valide solo sino al 31/12/2023 in attesa dell'avvio a regime dal 01/01/2024;

Dato Atto che con e-mail in data 12/07/2023 il sistema ha difatti comunicato quanto di seguito:

“Per quanto riguarda la domanda di partecipazione autogenerata dalla piattaforma START si evidenzia che al momento non è adeguata alle disposizioni del D.Lgs. 36/2023. L'aggiornamento di tale documento è subordinato all'attività in corso da parte degli organi competenti per predisporre uno schema condiviso di domanda di partecipazione adeguato al nuovo codice. Solo a seguito di tale attività potremo realizzare il nuovo documento autogenerato.

Per quanto riguarda i nuovi metodi di calcolo della soglia di anomalia di cui all'art. 54, c. 2 descritti nell'Allegato II.2 del Codice (metodo B e C), questi non sono ancora disponibili sul sistema e stiamo provvedendo alla loro implementazione. Si sottolinea che è tuttavia possibile utilizzare il metodo A in quanto già previsto nel vecchio codice degli appalti.

Per quanto riguarda il DGUE elettronico, necessario fra l'altro per la certificazione delle piattaforme di approvvigionamento, insieme al Gestore del Sistema abbiamo da tempo avviato l'analisi delle specifiche rilasciate da AGID per la presentazione in piattaforma dal 01/01/2024 del DGUE nel formato strutturato XML. In questi giorni Agid ha pubblicato la tassonomia aggiornata che ci consente di procedere con gli sviluppi software.

Per le procedure svolte dal 01/07/2023 al 31/12/2023 le dichiarazioni dovranno essere rese utilizzando un modello DGUE in formato editabile aggiornato con le dichiarazioni di esclusione previste dagli artt. 94, 95 e 98 del Codice.

Regione Toscana sta procedendo a definire tale modello basandosi sulla nuova tassonomia pubblicata da AGID; una volta completato verrà reso disponibile ai soggetti interessati”.

Considerato comunque che, fatta salva la necessità di adeguamento della documentazione, l'aspetto più rilevante si riscontra, sotto l'aspetto organizzativo, in quanto:

- nel sistema precedente, la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, con l'incarico specifico di procedere all'esecuzione delle procedure di gara, conferiva alla stessa la responsabilità del procedimento estesa, a posteriori, anche alla fase di progettazione nel momento in cui la stessa trovava espressione, anche a livello documentale, all'atto di indizione della gara. Si aggiunge a questo l'ulteriore estensione alla fase esecutiva, anche per evitare l'annullamento delle azioni di coordinamento assolutamente necessaria per garantire l'effettiva responsabilità unica del procedimento;
- oggi l'art. 15 del nuovo Codice, pur conservando l'acronimo RUP, individua la funzione del Responsabile del Progetto in luogo di quella di Responsabile del Procedimento. Il titolare della funzione è responsabile di tutti i subprocedimenti (programmazione, progettazione,

affidamento ed esecuzione), anche nell'ipotesi di nomina, su sua indicazione, di responsabile delle due sottofasi, rappresentate da:

- 1) Programmazione, progettazione ed esecuzione;
- 2) Affidamento;
- l'indicazione tra l'altro nominativa, del Responsabile Unico del Progetto non appartiene di diritto alla struttura che gestisce la procedura di gara, ma è conseguenza di una designazione da parte dell'unità organizzativa titolare del potere di spesa (art. 15 comma 2) che nel caso specifico è individuabile all'interno delle Zone - Distretto/SdS;
- il succitato comma 2 dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023 prosegue affermando che "preferibilmente" il RUP (Responsabile Unico del Progetto) dovrebbe essere in servizio nella medesima unità e in possesso delle "competenze professionali adeguate in relazione ai compiti affidati" di non poco conto dato che il RUP non è più il responsabile di uno o più procedimenti ma di tutto l'intervento pubblico rappresentato dalla complessa attività amministrativa, attraverso la quale si svolgono le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
- il rispetto delle prescrizioni di cui al surrichiamato Bando Tipo ANAC n. 1/2023 determina anche l'obbligo di indicare negli atti di gara il nominativo del Responsabile Unico del Progetto, e quello, se diverso, del Responsabile della fase di affidamento coincidente con la gestione della procedura di gara;

Preso atto che:

- relativamente all'utilizzo delle proroghe, il comma 10 dell'art. 120 del nuovo Codice non apporta alcuna modifica al sistema precedente come riaffermato dal precedente Codice all'art. 106 comma 11;
- viene peraltro stabilito, al successivo comma 11 dell'art. 120 del D. Lgs n. 36/2023, in presenza di circostanze che hanno determinato l'impossibilità di conclusione delle nuove procedure, la possibilità di una proroga dei contratti con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni "possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali e cose oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare";
- nel caso sopra descritto il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni di cui al contratto principale, ancorché si applichi alle proroghe, se originariamente prevista, la revisione dei prezzi;

Considerato che restano validi i riferimenti alle ragioni di pubblico interesse suscettibili di tutela attraverso il ricorso alla prosecuzione dei contratti in corso, oltre al riferimento alle circostanze particolari che hanno determinato il ritardo delle procedure di indizioni, alle quali viene fatto riferimento soprattutto per evidenziare i provvedimenti organizzativi necessari;

Considerato che sono state acquisite l'accettazione dei privati contraenti e le coperture economiche della spesa da parte dei gestori dei conti;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa;

1. di procedere alla ricognizione dei rapporti contrattuali descritti nel prospetto (All. n. 1) allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, prorogandone l'efficacia come ivi indicato;
2. di contabilizzare il costo complessivo per le suddette prosecuzioni, pari ad **€ 3.798.179,73** Iva inclusa, imputandolo pro quota sui conti economici sotto riportati, giusta attestazioni di copertura rilsciata dalle zone di riferimento e dando atto che sussiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo economico annuale per il 2023, adottato con delibera del direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023:

Conto economico	Descrizione conto economico	Importo Iva inclusa	Bilancio Anno 2023
31021236	Dipendenze residenziale da privato	€ 536.717,58	Sanitario
31021206	Non autosufficienza residenziale da privato – Fatt E;NO	€ 220.000,00	Sanitario
31021266	Rette residenziali non autosufficienti	€ 355.008,33	Sanitario
31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 336.600,67	Sanitario
SDS 31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 586.909,05	Sociale/Sanitario SDS
31020826	Psichiatria semiresidenziale da privato RT	€ 1.126.044,10	Sanitario
31020846	Psichiatria domiciliare da privato	€ 300.000,00	Sanitario
71024204	Prestazioni semiresidenziali minori – PRI Cecina	€ 330.000,00	Sociale
78024404	Prestazioni semiresidenziali disabilita' – PRI	€ 6.900,00	Sociale
	TOTALE	€ 3.798.179,73	

3. di procedere, altresì, all'imputazione del costo di **€ 2.980,00** relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per l'acquisizione dei CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" del Bilancio sanitario dell'anno 2023, ove esiste la necessaria disponibilità, al fattore di acquisto C160GES027006 ed ai centri di costo relativi ai servizi in oggetto riferiti alle Zone Distretto di riferimento;
4. di procedere alla pubblicazione del provvedimento nel profilo del committente sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi e contratti";
5. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
6. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

7. di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
9. di trasmetterne un'altra copia integrale al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 24/07/2023 21:06:04

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063